**Тема 15. Международно-правовое сотрудничество в таможенной сфере**

Международное сотрудничество в сфере таможенного дела предполагает развитие и совершенствование правовых, технических и административных основ для упрощения общепринятых таможенных процедур, норм и правил ВТамО при пресечении товаров и транспортных средств через таможенную границу стран мира. Оно складывается в ходе сотрудничества государств и других субъектов международного права по вопросам разработки и обеспечения порядка и правил перемещения товаров и транспортных средств через таможенные границы государств.

Большой вклад в разработку основ комплексного международно-правового таможенного режима внесли многочисленные международные организации. К ним можно отнести: Генеральное соглашение по тарифам и торговле, ВТО, ВТамО, ЮНКТАД и др. Государства — участники этих организаций обязались строить свои внешнеэкономические отношения на принципах наибольшего благоприятствования в таможенном обложении, отмены тарифного протекционизма, решения спорных вопросов таможенного обложения и применения таможенных процедур.

Международное таможенное сотрудничество регулируется обширным объемом международных нормативных документов. Это огромное количество двусторонних и многосторонних соглашений государств, специальных программ различных международных организаций, включающих основные направления правового регулирования таможенных правоотношений.

Учитывая то обстоятельство, что таможенные отношения регламентируются международной нормативно-правовой базой, его общепризнанными нормами и принципами, можно констатировать, что произошел серьезный прорыв становления и развития международного таможенного права как самостоятельной отрасли международного публичного права. Следовательно, международное таможенное сотрудничество реализуется на основе норм международного таможенного права, и следует рассматривать его как систему норм и принципов, регулирующих отношения, складывающиеся между государствами и международными межправительственными организациями в ходе их сотрудничества в сфере таможенной деятельности. Цели и задачи современного общего публичного международного права целиком воспринимаются и международным таможенным правом.

Основной целью международного таможенного права является регулирование межгосударственных отношений, налаживание торгово-экономических отношении с международными организациями в процессе их сотрудничества, развитие партнерских отношений и соперничества, защита их независимости, охрана индивидуальных и коллективных интересов.

Одним из основных направлений международного таможенного сотрудничества является сотрудничество в правоохранительной сфере. Международное таможенное право выполняет правоохранительную функцию, которая выражается в выявлении и пресечении таможенных правонарушений. Таможенным правонарушениям посвящено Специальное приложение Н «Правонарушения» Киотской конвенции, согласно которому *«таможенное правонарушение»* означает любое нарушение или попытку нарушения таможенного законодательства. Это Специальное приложение устанавливает стандарты и рекомендации по практическому применению, которым должны следовать национальные таможенные администрации при расследовании и установлении таможенных правонарушений, аресте или задержании товаров или транспортных средств.

Все субъекты международного права, независимо от различия их социально-экономических и политических систем, в сфере международных таможенных отношений имеют право осуществлять все виды таможенного контроля и тарифных операций в пределах их государственных таможенных территорий. Государства не должны вмешиваться в таможенные дела другого государства, если их таможенные взаимоотношения не нарушают принципов и норм международного таможенного права.

Все государства при осуществлении экспортно-импортных операций на своей таможенной территории исходят из принципа PHБ. Принцип РНБ получил свое закрепление в ГАТТ, многочисленных конвенциях, принятых и ратифицированных государствами — участниками ЮНТКАД, многосторонних соглашениях экономических и интеграционных региональных объединений и таможенных союзов.

Международное таможенное сотрудничество способствовало развитию взаимного предоставления участникам двусторонних и многосторонних соглашений различных таможенных льгот и преимуществ.

*Принципы международного таможенного права* изложены в многочисленных договорах, соглашениях и различных конвенциях ВТО, ВТамО. Среди них:

* 1) принцип содействия становлению нового экономического порядка, основанного на подлинной справедливости, суверенном равенстве национальных экономик, взаимозависимости, общности интересов, взаимной и равной выгоде в таможенном сотрудничестве между всеми государствами независимо от их экономических и социальных систем. Следует подчеркнуть, что указанный принцип является логической конкретизацией принципа сотрудничества государств в экономической и таможенной сфере;
* 2) принцип запрещения прямых или косвенных действий, имеющих целью препятствовать осуществлению экономического суверенитета государств, который является продолжением таких принципов международного права, как невмешательство во внутренние дела и уважение государственного суверенитета;
* 3) принцип обеспечения постоянного и все возрастающего расширения и либерализации международной торговли, основывающейся на универсальном применении режима наиболее благоприятствующей нации. Следует подчеркнуть, что режим наиболее благоприятствуемой нации является одним из главных отраслевых принципов современного международного экономического права;
* 4) принцип равноправного использования государствами преимуществ международного разделения труда, способствующего развитию широкого разностороннего торгового обмена товарными массами с соблюдением равноправия всех форм собственности на основе использования выгод от исторически сложившихся форм интернационализации хозяйственной жизни. Этот принцип закрепляет сложившийся международный экономический порядок, конкретизируя его в направлении регулирования международных товарных потоков;
* 5) принцип содействия экономическому росту развивающихся стран и преодоления имеющегося экономического разрыва между промышленно развитыми и развивающимися странами в целях укрепления экономического суверенитета развивающихся стран;
* 6) принцип совершенствования организационного механизма международного таможенного сотрудничества в рамках организаций, конференций универсального, континентального, регионального и субрегионального масштаба как средства укрепления мира, повышения уровня благосостояния народов и их экономического суверенитета; указанный принцип находит свое выражение в многочисленных рекомендациях ВТамО.

В настоящее время в процессе становления нового международного экономического порядка в международных договорах получает свое развитие принцип обязательного проведения в жизнь национальной и международной тарифной политики в направлении осуществления международного разделения труда в соответствии с потребностями и интересами как развивающихся стран, так и всего международного сообщества в целом. Этот принцип является юридическим выражением компромисса государств разных социально-экономических систем, расположенных в различных географических широтах и осуществляющих свои международные таможенные отношения на основе договоров, предусматривающих неодинаковые ставки таможенного обложения, видов таможенных льгот, таможенных формальностей, таможенных режимов и таможенной политики.

Таким образом, основу международного таможенного сотрудничества составляют международные правовые акты в этой сфере, большинство из которых принято в рамках ВТамО.

К основным целям участия государств в развитии процесса таможенного сотрудничества следует отнести:

* — разработку перспективных направлений таможенного сотрудничества;
* — унификацию и гармонизацию таможенных правил;
* - установление согласованных видов, методов и форм таможенного контроля;
* - унификацию таможенных льгот и недопущение дискриминации при разработке таможенных тарифов;
* — создание таможенных союзов и организаций;
* — актуализацию вопросов оказания взаимной помощи между таможенными администрациями государств.

При этом следует выделить два основных направления международного таможенного сотрудничества государств:

* — таможенное сотрудничество государств на международном уровне в рамках универсальных и специализированных организаций;
* — таможенное сотрудничество на региональном уровне: двустороннее межгосударственное сотрудничество и сотрудничество в рамках региональных объединений.

**Формы международного таможенного сотрудничества**

Международное таможенное сотрудничество осуществляется в определенных формах — это организационно-правовые положения, в рамках которых осуществляется следующее.

*Сотрудничество в рамках международных организаций.* Здесь особое место занимает активизация участия таможенных органов РК в международных институтах сотрудничества и региональных экономических объединениях по заключению соглашений о межведомственном информационном обмене, а также создание единых информационных ресурсов путем заключения международных соглашений и договоров.

Сотрудничество может осуществляться в рамках мирового сообщества и регионального сотрудничества.

Самой популярной формой международного сотрудничества в сфере таможенной политики является *сотрудничество в рамках заключения международных договоров* на двусторонней и многосторонней основе.

Весьма популярной формой международного сотрудничества является *сотрудничество в рамках международных межправительственных конференций,* представляющих собой коллективные органы государств, самостоятельно **решающие** вопросы систематизации и унификации норм международного таможенного права. В 1954 г. была созвана дипломатическая конференция но таможенным формальностям, на которой были выработаны три международно-правовых документа: Конвенция о таможенных льготах для туристов; Дополнительный протокол к Конвенции о таможенных льготах для туристов, касающийся ввоза рекламных туристских документов и материалов; Таможенная конвенция о временном ввозе частных дорожных перевозочных средств.

По мере развития международного сотрудничества все большее значение и распространение приобретает форма международного *сотрудничества государств в рамках международных организаций.* Международные организации, являющиеся основным организатором общения государств, играют определяющую роль по укреплению, расширению и углублению международного сотрудничества.

Современные тенденции расширения международного сотрудничества государств в условиях динамично меняющейся внешней среды с неизбежностыо влекут за собой расширение и углубление разностороннего сотрудничества в области таможенного дела в его различных формах, в том числе и в рамках международных организаций.

Таможенная деятельность неразрывно связана с мировой экономикой и международной торговлей и непосредственно оказывает существенное влияние на мировые процессы товарообмена. Таможенные формальности и процедуры могут служить как барьером на пути международной торговли, так и средством интенсификации торговых связей. Национальные таможенные службы можно сравнить с «воротами» государства, через которые происходит транснациональное перемещение товаров и транспортных средств. И от того, как будут работать эти «ворота», будет зависеть уровень развития внешнеэкономических связей государств.

Формирование и развитие широкомасштабных внешнеэкономических связей, создание взаимоприемлемых условий для эффективного участия в системе мирохозяйственных связей сыграла свою роль скоординированная политика РК по налаживанию тесных контактов с международными торгово-экономическими организациями в рамках международного сотрудничества в области таможенного дела. Преимущество этих организаций заключается в том, что институциональная их структура позволяет эффективно справляться с задачами в области систематизации и унификации норм и принципов международного таможенного права.

С учетом этих обстоятельств мировое сообщество стремится создать в системе международного таможенного сотрудничества различные формы взаимодействия государств в рамках международных таможенных и торгово-экономических организаций.

Самой распространенной формой международного таможенного сотрудничества является заключение двусторонних и многосторонних международных договоров. В области таможенного дела весьма важное место занимает такой вид сотрудничества, как участие в работе международных межправительственных конференций. Международные межправительственные конференции представляют собой специально созданные институты, которые самостоятельно решают поставленные перед собой основные цели и задачи развития таможенной деятельности для их последующей реализации.

Многостороннее таможенное сотрудничество классифицируется на универсальное сотрудничество и региональное сотрудничество. Универсальное сотрудничество осуществляется в рамках всего мирового сообщества, например, взаимодействие с ООН, где рассматриваются проблемы таможенной деятельности на глобальном уровне.

Примером многостороннего таможенного сотрудничества на региональном уровне для РК является сотрудничество в рамках стран СНГ, ЕАЭС, где решаются экономические вопросы и вопросы таможенной деятельности.

Формой международного сотрудничества является *заключение и осуществление соглашений о правовой помощи и сотрудничестве между таможенными органами различных государств.*

**На пороге XXI в. перспективным курсом внутренней и внешней политики Казахстана является интеграционизм.** Этот интеграционный механизм, от которого зависит будущее независимого государства, обладает огромным потенциалом сотрудничества, партнерства, плодотворного взаимодействия между государствами и будет способствовать вхождению Казахстана в мировую экономику. Поскольку интеграционный вектор таможенной политики является магистральным общегосударственным курсом, он наиболее перспективен, так как имеет прочную поддержку как внутреннего, так и международного окружения республики.

На протяжении многих десятилетий СССР отказывался от участия в международном таможенном сотрудничестве, изолировалсяот международных организаций, как Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ), Совет таможенного сотрудничества (СТС) оставался вне мирового таможенного процесса. Советский Союз в течение многих лет не использовал накопленный мировой таможенноправовой опыт, который мог быть полезным для развития отечественного таможенного законодательства. Во многом по этой причине таможенное дело не соответствовало не только мировым стандартам, но и новым требованиям и реалиям, обусловленным коренными социально-экономическими и политическими преобразованиями в стране.

После распада СССР и образования суверенных государств положение коренным образом изменилось. Сегодня Республика Казахстан является полноправным субъектом мирового хозяйства. За очень короткий срок Казахстан смог занять свое достойное место в мировом сообществе в ООН, ЮНЕСКО, ОБСЕ, ОИК, Совете сотрудничества НАТО, во Всемирном Банке, Европейском и Азиатском банках реконструкции и развития, ОЭС, СНГ и др. Республика сейчас сотрудничает с более чем 40 международными организациями. В Казахстане функционируют 50 посольств других стран и международных организаций /1/.

**Повышению международного авторитета Казахстана способствует его внешнеэкономический курс, основным направлением которого является интеграционизм.** Выступая на встрече с дипломатическим корпусом 3 декабря 1999 г. Н.А. Назарбаев подчеркнул, что «Казахстан на практике проводит многовекторную внешнюю политику, суть которой заключается в становлении равноправных, взаимовыгодных двусторонних и многосторонних отношений со всеми государствами мира, в укреплении международной и региональной безопасности и стабильности**» /**2**/.**

Основные направления внешней политики Казахстана определены президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым в работе «Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства», где основными долгосрочными направлениями внешнеэкономической политики являются: **«СНГ», «АТР», «Азиатское», «Европейское» и «Американское»**. Поэтому важной задачей является участие Казахстана в информационном обмене с зарубежными государствами и международными объединениями по проблемам мировой экономики и научно-технического сотрудничества.

Мировой опыт подтверждает, что в современных условиях ни одна страна не может успешно развиваться в одиночку. Как подчеркивает Н.А. Назарбаев: «Мы должны извлечь уроки из истории и практики, понять, наконец, что вхождение какой-либо страны в мировое сообщество сегодня невозможно в одиночку. Это можно сделать только сообща, совместными усилиями, тем более имея сформированный десятилетиями мощный объединительный потенциал. И только, подчеркну, при коллективных усилиях»/4/.

Приоритет в двухсторонних отношениях Казахстан в первую очередь отдает России. **Издавна между ними сложились специфические отношения, которые оказали и оказывают глубокое влияние на уровень международных отношений двух суверенных государств. Это объясняется следующим:**

* экономика, производство России и Казахстана имели теснейшую связь, формировались как единое целое. В Казахстан из России поступало около 50% всей получаемой им по импорту электроэнергии, 95% нефтепродуктов, 60% машин, оборудования, транспортных средств и приборов. Из Казахстана в Россию поставлялись железорудные окатыши и концентраты, глинозем, хромовая руда, ферросплавы, цветные металлы, энергетический уголь (на Экибастузском угле работало около 100 электростанций Урала и Сибири), зерно, мясо и другие товары /5/.
* основные транспортно-коммуникационные отрасли, энергетика республики работали в едином технико-технологическом режиме с российскими структурами, получали научно-нормативное и материально-техническое обеспечение России:
* Казахстан, располагаясь между Россией и Среднеазиатскими республиками, по сути выполнял роль транспортного моста для перевозки грузов по железным и автомобильным дорогам:
* территория Казахстана использовалась для размещения военных полигонов и производств это космодром Байконур, Семипалатинский ядерный полигон, Сары-Шаганский испытательный комплекс и десятки других объектов:
* образование, культура, наука Казахстана имели тесную связь с соответствующими сферами России.

**Перечень особенностей российско-казахстанских связей этим не ограничиваетсяихарактеризуют их глубину многосторонность, показывают, что Россия и Казахстан стратегические партнеры.** С обретением независимости обоих государств началось современное развитие межгосударственных двухсторонних отношений, основанных на международных нормах и правилах. Первый этап характеризовался установлением политических отношений и, одновременно, единым финансовоэкономическом полем деятельности, диктуемым условиями нахождения в единой рублевой зоне.

Поиск эффективных моделей межгосударственного экономического и политического сотрудничества привел к подписанию в мае 1992 г. Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Республикой Казахстан и Российской Федерацией. Договор определяет, что страны, опираясь на исторически сложившиеся прочные связи, традиции дружбы и взаимодействия своих народов, считают, что укрепление дружественных отношений, добрососедство, сотрудничество и взаимопомощь отвечают коренным интересам народов.

**Важное значение в региональном экономическом сближении Казахстан придает центральноазиатским странам. Это сближение вызвано объективными потребностями создания единого экономиического пространства.** Например, Юг Казахстана зависит от узбекского газа и киргизской электроэнергии. Без совместного использования газовых, автомобильных и железнодорожных магистралей, продукции предприятий трудно представить существование этих государств.

Важную роль в структуре торговли, природно-сырьевых ресурсов центральноазиатских государств играет Узбекистан. Экономические взаимоотношения с ним регламентируются подписанными на уровне глав государств Договором о дружбе и сотрудничестве /24 июня 1996 г./, а также межправительственным Соглашением «О мерах по углублению экономической интеграции на 1994-2000 гг.» и Договоре о создании Единого экономического пространства.

Сложная обстановка на южной границе заставляет Казахстан с особой осторожностью проводить таможенную политику в данном регионе, основанную на взаимном соблюдении интересов государств. На официальных встречах с руководством Государственного таможенного комитета Узбекистана был решен ряд вопросов, связанных с перемещением товаров и транспортных средств через границы, незаконным перемещением нефтепродуктов, лома цветных металлов, а также вопрос о демонтировании бетонных заграждений, создания благоприятных условий для проезда жителей приграничных населенных пунктов РК.

Еще 19 мая 1993 г. между Казахстаном и Туркменистаном был подписан Договор о дружественных отношениях и сотрудничестве. Всего же подписано 13 договоров. А в феврале 1997 г. в ходе визита Президента Туркменистана С.Ниязова в Казахстан было дополнительно подписано 14 соглашений и договоров, принята Декларация о развитии дальнейшего сотрудничества между двумя странами.

**Основа двухсторонних отношений между Казахстаном и Таджикистаном была заложена с подписанием 19 октября 1993 г. Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи.**

Казахстанско-киргизские отношения также основываются на Договоре о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи, заключенном 8 июля 1993 г. и Договора о дружбе, подписанный главами двух государств 8 апреля 1997 г. Всего же, начиная с 1991 г., между нашими странами подписано около 90 документов. 24 июля 2001 г. подписан Договор об экономическом сотрудничестве на 2000-2001 гг., предусматривающий собой конкретную программу действий, которая дает толчок развитию торговоэкономического сотрудничества /6/. Следует отметить, что торговля между Казахстаном и Кыргызстаном характеризуется свободным режимом, так как эти страны ратифицировали договор об избежании двойного налогообложения. При экспорте и импорте товаров не взимаются таможенные пошлины, поскольку эти государства являются партнерами по Таможенному союзу. К сожалению, нет подобных отношений между Казахстаном и Узбекистаном.

В отношениях между Казахстаном и Украиной ключевыми государственными документами являются Договор о дружбе и сотрудничестве (1994 г.) и Договор об углублении экономического сотрудничества на 1999-2009 гг. Начиная с 1998 г. наблюдается тенденция увеличения объема двухсторонней торговли. Так, в первом полугодии 2001 г. объем товарооборота по сравнению с соответствующим периодом 2000 г. возрос более чем в 2 раза и составил около 400 млн. долларов США /7/.

**Украина входит в число 10 наибольших торговых партнеров Казахстана, а среди стран СНГ является вторым после Российской Федерации. Темпы роста взаимного товарооборота являются более высокими по сравнению с другими странами**. Товарная структура остается практически неизменной и отвечает особенностям экономики двух стран: на Украину поступают нефть и сырье для цветной металлургии, в Казахстан продукция машиностроения и металлообработки, а также электроника. Между двумя странами обнадеживающим признаком развития этих связей является переход от простых форм торговли к интеграции производства. Примером может служить успешное вхождение национальной нефтегазовой компании «Казахойл» на украинский нефтяной рынок. Наряду со сборкой жаток в Казахстане на базе украинского «ЛАНа» осваивается сборка зерноуборочных комбайнов /8/.

Взаимодействие таможенных служб Республики Казахстан и Республики Армения основывается в настоящее время на следующих соглашениях, подписанных в г.Астане 2 сентября 1999 г.:

* Соглашение между правительствами о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах.
* Соглашение между таможенными службами о сотрудничестве и взаимной помощи по вопросам задержания и возврата культурных ценностей, незаконно перемещаемых через границы.
* Соглашение между таможенными службами о сотрудничестве и взаимной помощи, признании таможенных документов и таможенных обеспечений.
* Соглашение между МГД РК и Министерством государственных доходов Республики Армения о сотрудничестве в борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил, а также с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров /9/.

**Кроме того, соглашения о сотрудничестве в таможенных делах подписаны Правительствами Республики Казахстан с Азербайджанской Республикой (10 июня 1997 г.), с Республикой Узбекистан (31 октября 1998 г.). Аналогичные соглашения заключены также с Таджикистаном, Туркменистаном, Украиной, Молдовой /10/.**

Казахстан является членом Организации экономического сотрудничества (ОЭС) в рамках региональной таможенной политики. В члены ОЭС Казахстан официально был принят на Исламабадском чрезвычайном заседании Совета Министров организации в ноябре 1992 г. Регион ОЭС объединяет огромный экономический потенциал и охватывает территорию почти в 7 миллионов кв.км. с населением около 300 млн. человек.

15 марта 1995 г. на III встрече в Исламабаде Глав государств и правительств стран-членов ОЭС, с Азербайджаном, Ираном, Казахстаном, Кыргызстаном, Пакистаном, Таджикистаном, Турцией и Туркменистаном было подписано Соглашение о транзитной торговле. Целью Соглашения являлось содействие торговле между странами-членами при перевозке грузов, пересекающих на пути следования территорию другого государства. Соглашение распространялось на грузовые перевозки автомобильными, воздушными, железнодорожными или морскими транспортными средствами или любой их комбинацией. Отношения со странами дальнего зарубежья и их таможенными службами строятся на последовательном использовании мирового опыта. С рядом стран подписано или намечено подписать Соглашения о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах, обеспечить! практическую реализацию уже достигнутых договоренностей. Установление) таких контактов с мировыми таможенными организациями будет направлено на обмен оперативной информацией, получение помощи в вопросах подготовки и переподготовки кадров, технического содействия, обмена по вопросам борьбы с контрабандой, экономическими правонарушениями, экспортному контролю, изучению опыта по реформированию и модернизации таможенных служб, гармонизации и упрощения таможенных процедур в соответствии с международными стандартами.

**Основы, казахско-турецких отношений были заложены еще в 1990 г. и закреплены в ряде документов на межгосударственном уровне. Основополагающим из них является подписанный в октябре 1994 г. Договор о дружбе и сотрудничестве.** Сейчас в Казахстане аккредитовано более 30 представительств турецких фирм и действует около 100 совместных предприятий /11/.

В процессе становления находятся двухсторонние отношения между Казахстаном и Ираном. Особое место для нашей республики занимает проект транспортировки казахстанской нефти из порта Актау через Каспийское море в северный Иран. Договоренность о нефтяном обмене по основным техническим аспектам, связанным с реализацией этого проекта, достигнута. В ходе визита делегации Миннефтегазпрома в марте 1997 г. в Иран стороны договорились о поставках нефти и взимании соответствующей транзитной пошлины.

Соглашения о таможенном сотрудничестве и взаимопомощи намечены либо подписаны с Турцией, Эстонией, Латвией, Литвой, Израилем, Южной Кореей, Испанией. Казахстан присоединился к таможенной конвенции о перевозке грузов с применением книжки «Международная дорожная перевозка» /МДП/ Карнет ТИР 15 ноября 1995 г., Женева /12/. Это дало возможность обеспечения унификации требованиям контроля грузов, расширения и обеспечения международных перевозок, применения единых таможенных документов, упрощения перемещения товаров через границу.

**Одним из ключевых моментов формируемых двухсторонних отношений с таможенными службами является установление контактов с иностранными деловыми кругами, что обеспечивает ведение внешнеэкономической деятельности в рамках требований мировой торговли и вместе с тем защиту экономической безопасности нашего государства**. Такая работа ведется в рамках Американской торговой палаты в Республике Казахстан, Координационного совета при Таможенном комитете, в состав которого вошли деловые отечественные и иностранные круги. Проведен семинар-совещание с литовскими, азербайджанскими и турецкими бизнесменами. Проводится работа и в рамках совместных межправительственных комиссий. В последнее время подписано 23 международных документа, которые составляют надежную правовую основу для обсуждения вопросов таможенного регулирования /13/.

Особое внимание уделяется установлению контактов с таможенной службой США, с которой подписано межправительственное Соглашение «О сотрудничестве и взаимопомощи». В соответствии с Соглашением, таможенные службы Казахстана получают определенную поддержку и содействие американской стороны в области экспортного контроля. Это сотрудничество, прежде всего, выражается в проведении семинаров для должностных лиц таможенных органов, в поставке оборудования для радиационного контроля.

В целях осуществления инициативы по укреплению безопасности в Центральной Азии представители заинтересованных министерств и ведомств США посетили ряд пунктов на государственной границе РК, включая границу с Китаем /Дружба, Майкапчагай/, южные границы с Кыргызстаном и Узбекистаном, морскую границу на Каспийском море /Актау/, границу с Туркменистаном. В ходе визита эксперты США совместно с таможенными служащими определили следующие приоритеты оказания содействия:

* Развитие и укрепление приграничной инфраструктуры, в том числе средств связи, оборудования, обеспечивающего контроль, выявление, задержание в случае контрабанды оружия массового уничтожения, обычных вооружений, материалов двойного назначения и т.п.
* Развитие систем реагирования на террористические акты, включая систему управления внутренними кризисами и региональную систему связи.
* Совершенствование законодательной базы в сфере экспортного контроля и пограничной безопасности, лицензионной системы с целью открытия границ для законной торговли, с одновременным обеспечением эффективного контроля за незаконным перемещением товаров, физических лиц.

**Американской Стороной оказывается помощь в вопросах борьбы с контрабандой наркотиков и наркобизнесом путем обучения специалистов правоохранительных органов, в том числе таможни, а также в обеспечении участия представителей таможенной службы на международных конференциях, посвященным этим вопросам.**

Осуществляется сотрудничество в рамках проекта ЮСАИД (Американское Агентство по содействию развитию торговли). Эта работа направлена на: изучение международных документов, регулирующих внешнеэкономическую деятельность, мировых стандартов и требований, предъявленных к таможенным службам; проведение семинаров, посвященных различным аспектам таможенной деятельности. Внедряются новые формы и методы таможенного контроля и оформления, которые строятся на стандартах, признанных в международной практике. Налажено взаимодействие с Американской торговопромышленной палатой, создана рабочая группа по таможенным вопросам, где идет конструктивный диалог с американскими деловыми кругами, инвестирующими в экономику республики. Американские эксперты были вовлечены в группу по систематизации и модификации таможенного законодательства.

Учитывая протяженность границы с КНР и имеющиеся в этом регионе интересы нашего государства, особую актуальность приобретает установление отношений между таможенными службами Республики Казахстан и Китайской Народной Республики. Основной задачей станет практическая реализация подписанного с КНР Соглашения о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах, развитие сотрудничества между приграничными таможенными службами, которые будут направлены на содействие развитию торговли между двумя государствами. В декабре 2000 г. состоялся первый официальный визит делегации таможенной службы РК в Китай. В результате достигнутых во время встречи договоренностей между Таможенным комитетом Министерства государственных доходов Республики Казахстан и Главным таможенным управлением Китайской Народной Республики подписаны Протоколы о сотрудничестве и взаимном признании таможенных обеспечений, а также о методологическом и информационном взаимодействий в области таможенной статистики внешней торговли. Создана рабочая группа для практической реализации достигнутых договоренностей, принято решение о ежеквартальном обмене статистическими данными, сотрудничестве в области борьбы с контрабандой, назначены контактные лица по всем направлениям деятельности.

**С учетом имеющегося транзитного коридора и необходимости развития территории Великого Шелкового пути, создание условий для развития региональной торговли и обеспечения экономического роста, установления тесного контакта между таможенными службами двух государств является важной задачей и одним из приоритетных направлений международного таможенного сотрудничества**. Однако следует сказать, что, несмотря на положительные сдвиги в переговорном процессе с таможенной службой КНР, китайская сторона очень осторожна в вопросах, требующих практических действий. Тем не менее в порядке заимствований можно отметить некоторый опыт таможенной службы КНР:

* Таможенная служба напрямую подчинена Государственному совету КНР.
* В состав таможенных органов включена служба фитосанитарного и ветеринарного контроля. Создан центр сертификации.
* Усилена правоохранительная деятельность таможенных органов, расширены права управлений по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил. Создана служба таможенной полиции, которой предоставлено право проведения дознания, расследований, обыска, ареста.
* Пограничная служба, ранее находившаяся в подчинении Государственного совета, вошла в состав таможенной службы.

**Принимаемые правительством КНР меры по улучшению работы таможенной службы позволили добиться значительных результатов увеличены поступления в бюджет, в десятки раз возросли показатели по борьбе с контрабандой, упрощена процедура таможенного контроля и оформления на границе.**

Таможенный комитет РК постоянно проводит переговоры и встречи с дипломатическими службами зарубежных стран по вопросам таможенных связей. Только за первую половину 2001 г. проведены встречи с находящимися в Республике Казахстан послами США, Афганистана, Китая, Японии, с торговыми представителями Пакистана, Турции, Швейцарии. В Республике Казахстан проведен семинар для дипломатических представительств по разъяснению таможенного законодательства /16/.

На протяжении многих десятилетий СССР, вследствие отказа от участия в международном таможенном сотрудничестве, изолированности от таких международных организаций, как Генеральное соглашение по тарифам и торговле /**ГАТТ**/, Совет таможенного сотрудничества /СТС/ и ряда других авторитетных органов, оставался вне мирового таможенного процесса. Советский Союз в течение многих лет не использовал накопленный мировой таможенный опыт, который мог бы быть чрезвычайно полезным для развития отечественной таможенной службы. Во многом по этой причине таможенное законодательство оставалось архаичным, не соответствовало не только мировым стандартам, но и внутренним требованиям и реалиям, обусловленным коренными социально-экономическими и политическими преобразованиями в СССР в конце 80-х и начале 90-х гг.

С обретением независимости Казахстан становится активным участником деятельности мирового таможенного сообщества. Республика Казахстан /в качестве правопреемницы СССР/ одной из первых из бывших стран СССР стала членом Всемирной таможенной организации /ВТО/, с июня 1992 г. Это дало возможность установить контакты с таможенными службами зарубежных стран, благодаря чему казахстанские таможенники получают техническую и консультативную помощь.

**Таким образом, Казахстан становится активным участником деятельности мирового таможенного сообщества.**

**Организационные формы таможенно-тарифного регулирования в системе международной торговли**

В условиях глобальных перемен в системе мировых экономических отношений произошли широкомасштабные трансформации в сфере международной торговли. Отчетливо обозначились унификация методов государственного регулирования внешней торговли, формирование в этой области общих правовых, административных и экономических механизмов. Международное регулирование торговли обеспечивается на основе общепризнанных принципов международного права, отраслевых принципов международного экономического права, конвенционных принципов торгово-экономического регулирования и конвенционных норм — двусторонних и многосторонних договоров. Создана единая правовая система, регулирующая комплекс вопросов торговой политики в глобальном масштабе.

Координирующим международно-правовым документом, формирующим международные нормы и правила в сфере торговли товарами, является ГАТТ. Главными инструментами ГАТТ, обеспечивающими взаимное согласование торговой политики всех его государств-членов, являются режим наибольшего благоприятствования и национальный режим. Так или иначе, вся правовая система ГАТТ/ВТО нацелена на детализацию вышеуказанных основополагающих принципов. В этих условиях одним из распространенных методов регулирования международной торговли является институт таможенно-тарифной политики, играющей исключительно важную роль в развитии национальной экономики любой страны. Для регулирования внешней торговли во всех странах мира активно используются меры таможенно-тарифной политики. Таможенно-тарифное регулирование способствует переходу экономики на инновационную модель развития, выполнению международных обязательств, поддержанию стабильности международной торговой системы.

Многие страны мира накопили огромный позитивный опыт модернизации и совершенствования таможенно-тарифного регулирования, так как данное направление в сфере ВЭД активно способствует переходу экономики на инновационную модель развития, выполнению международных обязательств, поддержанию стабильности международной торговой системы.

В практике международной торговли активно применяются инструменты таможенно-тарифного регулирования, способствующие модернизации экономики, стимулированию перспективных отраслей производства, пополнению доходной части государственного бюджета и т.д. Развитые страны накопили позитивный опыт модернизации и совершенствования таможенно-тарифной политики. Накопленный опыт сконцентрирован в национальных законах и многосторонних международных договоренностях, благодаря чему эти страны решают многие приоритетные социально-экономические проблемы. Их успешная работа в немалой степени определяет характер и итоги внешней торговли экспортеров и импортеров любой страны и часто является главной причиной успеха (или неуспеха) внешнеторговых операций.

С развитием и совершенствованием системы международной торговли правовая обеспеченность таможенно-тарифного регулирования одновременно совершенствовалась и подверглась серьезной трансформации, благодаря чему создана четко функционирующая нормативно-правовая база. Сформированная нормативная база соответствует рекомендациям, нормам и положениям международных соглашений, конвенциям и другим межгосударственным договоренностям. Создана международная унификация правовых, административных, организационных систем таможенно-тарифного регулирования. Международная унификация торговой и таможенной политики была достигнута благодаря формированию огромного количества многосторонних межгосударственных соглашений. Эти международные соглашения способствовали значительному упрощению и ускорению перемещения товаров и транспортных средств через таможенные границы мира, сокращению издержек при совершении таможенных операций операторами ВЭД, повышению конкурентоспособности своих экспортеров и импортеров торговли и услуг.

В конце XX — начале XXI в. многосторонние торговые переговоры в рамках ГАТТ, завершившиеся созданием ВТО, привели к существенным трансформациям торгово-политической системы в мировой торговле и таможенной практике. Поэтом}' основным принципом ГАТТ/ВТО является максимальная либерализация международной торговли путем снижения уровня торговых и таможенных пошлин и ликвидации нетарифных барьеров. С учетом этих обстоятельств ВТО рассматривает институт таможенно-тарифного регулирования в качестве основного, а в перспективе — единственного механизма регламентирования внешнеэкономических операций стран-участниц.

Таможенно-тарифным регулированием охвачен весь международный товарооборот. При этом в течение последних десятилетий наблюдается неуклонное снижение ставок импортных таможенных пошлин. Так, средневзвешенная ставка импортных таможенных тарифов в мире составляет сегодня 4—6%, в то время как на момент создания ГАТТ/ВТО эта величина превышала 30%.

Следует отметить, что под влиянием расширения международного разделения груда, развития производственной деятельности транснациональных корпораций происходят широкомасштабные изменения в таможеннотарифном регулировании основных участников международной торговли. Прежде всего происходит ослабление тарифных барьеров на двусторонней и многосторонней основе, путем образования региональных экономических объединений с беспошлинным режимом торговли.

Общей тенденцией развития таможенно-тарифного регулирования в системе международной торговли явилось уменьшение тарифного протекционизма и ослабление тарифных барьеров.

В системе международной торговли ослабление тарифных барьеров осуществляется на основе:

* - заключения многосторонних соглашений в рамках образующихся двусторонних или региональных экономических объединений с беспошлинным режимом торговли;
* - предоставления в одностороннем порядке преференций развивающимся странам и странам с переходной экономикой;
* - одностороннего снижения пошлин в целях борьбы с инфляцией и но торгово-политическим соображениям.

Большое внимание в процессе многостороннего торгового сотрудничества уделяется и гармонизации таможенных процедур, которые могут выступать в качестве искусственно создаваемых торговых барьеров.

В целях защиты отечественных производителей правительства стран руководствуются двумя универсальными подходами к построению импортного тарифа: эскалация пошлин с увеличением обработки товара и эффективная тарифная защита. Это позволяет рационально выстроить структуру ставок пошлин по всей номенклатуре товаров.

Развитые государства — страны ЕС, США, занимаясь производством конкурентоспособной продукции, охватили главенствующие позиции по объемам внешнеторгового оборота. Поэтому необходимо их рассмотреть как крупнейших участников международной торговли, активно пользующихся системой таможенно-тарифного регулирования.

В системе таможенно-тарифного регулирования ВЭД международной торговли ведущее место занимает предоставление тарифных преференций и льгот, способствующих расширению диверсификации и увеличению объема ввозимых товаров. Предоставление таможенных преференций и льгот играет важную роль в оказании экономической помощи развивающимся и наименее развитым странам. В основном предоставление тарифных льгот относится к товарам первой необходимости, которые не производятся в стране или производятся в явно недостаточном количестве.

Благодаря деятельности таких международных организаций и объединений, как ВТамО, Европейская экономическая комиссия, ВТО, ЮНКТАД, на основе многосторонних международных соглашений, прежде всего ГАТТ и Брюссельской конвенции о товарной номенклатуре 1913 г., а также Гармонизированной системы описания и кодирования товаров, национальные системы тарифного регулирования большинства стран имеют много общего, базируясь на единых принципах и нормах, что значительно облегчает процесс международной торговли.

Для таможенного регулирования большинство государств имеет специальное законодательство, основу которого составляют законы о таможенных тарифах и таможенные кодексы. Таможенный кодекс — правовой документ, положения которого регулируют национальную таможенную систему. Его основные положения и статьи не связаны с предметом международных переговоров. Что касается таможенных тарифов, то они в обязательном порядке должны соответствовать нормам и правилам ВТО. На международных встречах таможенные тарифы стран — участников ВТО становятся предметом широкого обсуждения, в частности рассматриваются такие направления, как условия и порядок применения таможенных тарифов, структура и уровень ставок экспортно-импортных пошлин и т.д.